

РЕШЕНИЕ

дело №- 2а-5463/16

ИМЁНЁМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

14 октября 2016 года

гор. Нальчик

Нальчикский городской суд КБР в составе :
председательствующего – Пшуноковой М.Б.
при секретаре – Кучменовой Т.А.

с участием представителя административного истца Мизиевой Л.М., действующей по доверенности, выданной 18 августа 2016 года Прокурором города Нальчика З.Х. Глостановым, представителя административного ответчика Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР Кундетова Т.З., действующего по доверенности № 22-01-10/5344, выданной 16 сентября 2016 года Министром образования, науки и по делам молодежи КБР Н.Г. Емузовой, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Прокурора города Нальчика в интересах неопределенного круга лиц к Министерству образования, науки и по делам молодежи КБР, Департаменту образования местной администрации г.о. Нальчик и МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик об оспаривании бездействия Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР по укомплектованию библиотечного МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик бесплатными учебниками и учебными пособиями на 2016-2017 учебный год для учащихся, возложении обязанности на Министерство образования, науки и по делам молодежи КБР выделить денежные средства Департаменту образования местной администрации г.о. Нальчик с целью обеспечения полной укомплектованности библиотечного фонда и обеспечения учеников учебниками по общей основной образовательной программе, возложении обязанности на Департамент образования местной администрации г.о. Нальчик обеспечить МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик денежными средствами с целью обеспечения полной укомплектованности библиотечного фонда и обеспечения учеников учебниками и по общей основной образовательной программе, возложении обязанности на МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о. Нальчик укомплектовать библиотечный фонд учебниками по всем обязательным предметам основной образовательной программы в соответствии с федеральным перечнем допущенных и рекомендованных учебников,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор города Нальчика обратился в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ в интересах неопределенного круга лиц, с иском к Министерству образования, науки и по делам молодежи КБР с указанием в числе заинтересованных лиц МКОУ «СОШ № 11». Требования мотивированы тем, что указывая, что Прокуратурой города Нальчика проведена проверка соблюдения законодательства об образовании на территории г.о. Нальчика, в ходе которой выявлены нарушения требований Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». На 2016-2017 учебный год количество учащихся МКОУ «СОШ № 11» составляет 863 учащихся. Согласно информации Департамента образования местной администрации г.о. Нальчика по состоянию на 24 июня 2016 года обеспеченность учебниками учащихся этого образовательного учреждения на 2016-2017 учебный год составила 42,36 % учащихся. Так, библиотечный фонд обеспечен учебниками в количестве 4684, а потребность в этом составляет 12635 учебников. Административный ответчик, в соответствии с положением о Министерстве образования, науки и по делам молодежи КБР, обязан, в том числе, обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на приобретение учебников и учебных пособий. При недостаточности средств, в силу ч.3 ст. 123.21 ГК РФ субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества. Это бездействие нарушает права, гарантированные Конституцией РФ. Просит суд признать бездействие ответчика по укомплектованию библиотечного фонда МКОУ «СОШ № 11» города

Нальчика бесплатными учебниками и учебными пособиями на 2016-2017 учебный год для учащихся незаконным и возложить обязанность на ответчика укомплектовать библиотечный фонд МКОУ «СОШ № 11» города Нальчика бесплатными учебниками и учебными пособиями на 2016-2017 учебный год по фактическому количеству учащихся на начало учебного года.

Также Прокурором гор. Нальчик предъявлены аналогичные иски, где в составе заинтересованных лиц указаны МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о. Нальчик по тем же основаниям, с теми же требованиями.

Определением Нальчикского городского суда от 31 августа 2016 года четыре гражданских дела соединены в одно производство для совместного рассмотрения и разрешения.

В ходе рассмотрения дела Прокурором города Нальчик поданы уточненные административные иски. Изменен состав лиц, участвующих в деле, а именно: административными ответчиками указаны Министерство образования, науки и по делам молодежи КБР, Департамент образования местной администрации г.о. Нальчик и МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик. Основаниями обоих исков указаны следующие обстоятельства :

Прокуратурой г.Нальчик проведена проверка соблюдения законодательства об образовании на территории г.о. Нальчик, где выявлены нарушения требований Конституции Российской Федерации Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». На 2016-2017 учебный год в МКОУ «СОШ №11» г.Нальчик количество учащихся составляет всего 863 учащихся, по МКОУ «СОШ №7» - 817 учащихся, по МКОУ «СОШ №32» - 1465 учащихся, по МКОУ «Гимназия № 1» - 625 учащихся. Согласно информации, представленной Департаментом образования местной администрации г.о.Нальчик , по состоянию на 24 июня 2016 года обеспеченность учебниками учащихся МКОУ «СОШ №11» на 2016- 2017 учебный год составила 42,36 % учащихся, МКОУ «СОШ №32» - 42,2 %, МКОУ «СОШ №7» - 29%, по МКОУ «Гимназия № 1»- 34,88 % учащихся. Библиотечный фонд МКОУ «СОШ №11» г.о. Нальчик обеспечен учебниками на 2016-2017 учебный год в количестве 4684 учебника при потребности в 12 635 учебника, МКОУ «СОШ №7» г.о. Нальчик обеспечен учебниками на 2016-2017 учебный год в количестве 3426 учебника при потребности в 12 260 учебника, МКОУ «СОШ №32» г.о. Нальчик обеспечен учебниками на 2016-2017 учебный год в количестве 9232 учебника при потребности в 21836 учебника, а в МКОУ «Гимназия № 1» - 3224 учебниками при потребности 9 244 учебника.

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

В соответствии со ст. 43 Конституции, ст. ст. 3, 5 Закона № 273-ФЗ каждый гражданин Российской Федерации, имеет право на образование. В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В соответствии со ст. 35 Закона № 273-ФЗ обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. Обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Статьей 6 Закона КБР от 24.04.2014г. № 23-РЗ «Об образовании» предусмотрено, что к полномочиям уполномоченного органа относится организация обеспечения республиканских образовательных организаций и муниципальных образовательных учреждений учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ, путем бесплатного предоставления в пользование обучающимся на время получения образования.

Пунктом 4 Положения о Министерстве образования, науки и по делам молодежи КБР, утвержденного Постановлением Правительства КБР от 19.08.2014г. № 178-ПП, предусмотрено, что Министерство осуществляет следующие полномочия по: обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Правительством Кабардино-Балкарской Республики; организации обеспечения муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Кабардино-Балкарской Республики учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ; осуществлению функций главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, предусмотренных для реализации возложенных на Министерство полномочий.

Согласно ч.3 ст. 123.21 ГК РФ, при недостаточности денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества.

Согласно п. 12 Положения, Министерство является юридическим лицом, имеет печати с изображением Государственного герба Российской Федерации и Государственного герба Кабардино-Балкарской Республики и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики в органах, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии с подп. 13 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», подп. 11 п. 1 ст. 15 и подп. 11 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования посредством выделения субвенций местным бюджетам отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в сфере образования. В данном случае такими полномочиями наделено Министерство образования, науки и по делам молодежи КБР.

В соответствии с Постановлением Правительства КБР от 14.04.2014г. № 62-ПП «О нормативах подушевого бюджетного финансирования и Методике расчета субвенций местным бюджетам по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Кабардино-Балкарской Республике» объем субвенций включает в себя расходы на: оплату труда работников общего и дошкольного образования, в том числе ежемесячную денежную компенсацию педагогическим работникам на обеспечение книгоиздательской продукцией (далее - компенсация за книгоиздательскую продукцию); расходы по обеспечению образовательного процесса, включающие приобретение учебников, учебно-наглядных пособий, канцелярских принадлежностей, классных журналов, классных досок, расходных материалов для занятий с учащимися и воспитанниками, технических средств обучения, учебного и учебно-лабораторного оборудования, справочной, методической и другой литературы в соответствии с реализуемыми программами общего и дошкольного образования, а также затраты на хозяйственные нужды и другие расходы, связанные с обеспечением учебного процесса, в расчете на одного учащегося и воспитанника в год.

С учетом требований к структуре основной образовательной программы основного общего образования, закрепленных Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года N1897 "Об утверждении федерального государственного образовательного

стандарта основного общего образования", материально-технические условия реализации основной образовательной программы основного общего образования должны обеспечивать доступ в школьной библиотеке к информационным ресурсам Интернета, учебной и художественной литературе, коллекциям медиа-ресурсов на электронных носителях, к множительной технике для тиражирования учебных и методических тексто-графических и аудиовидеоматериалов, результатов творческой, научно-исследовательской и проектной деятельности учащихся (п.24 Приказа), а также учебно-методическое и информационное обеспечение реализации основной образовательной программы основного общего образования должно обеспечивать (п.26 Приказа):

укомплектованность учебниками, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы основного общего образования на определенных учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, языках обучения и воспитания. Норма обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями определяется исходя из расчета:

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы основного общего образования;

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы основного общего образования.

Таким образом, не обеспечение учащихся образовательных учреждений г.о.Нальчик бесплатными учебниками и учебными пособиями нарушает их права гарантированные Конституцией России и действующим Федеральным законодательством. Укомплектование библиотечного фонда образовательных учреждений г.о.Нальчик бесплатными учебниками и учебными пособиями на 2016-2017 учебный год необходимо в целях восстановления нарушенных конституционных прав неопределенного круга обучающихся в образовательных учреждениях города.

Просит суд признать бездействие Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР по укомплектованию библиотечного фонда МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик бесплатными учебниками и учебными пособиями на 2016-2017 учебный год для учащихся незаконным.

Обязать Министерство образования, науки и по делам молодежи КБР выделить денежные средства Департаменту образования Местной администрации г.о.Нальчик для предоставления их МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик с целью обеспечения полной укомплектованности библиотечного фонда и обеспечения учеников учебниками по общей основной образовательной программе.

Обязать Департамент образования Местной администрации г.о.Нальчик обеспечить МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик денежными средствами с целью обеспечения полной укомплектованности библиотечного фонда и обеспечения учеников учебниками по общей основной образовательной программе.

Обязать МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик укомплектовать библиотечный фонд учреждения учебниками по всем обязательным предметам основной образовательной программы в соответствии с федеральным перечнем допущенных и рекомендованных учебников.

Представитель административного истца Прокурора гор. Нальчик Мизиева Л.М. поддержала требования, изложенные в уточненных исковых заявлениях по указанным в них основаниям, просила их удовлетворить, как обоснованные.

Представитель административного ответчика- Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР Кундетов Т.З. требования не признал, просил отказать в части иска, предъявленного к Министерству образования, науки и по делам молодежи КБР, за необоснованностью. Поддержал доводы письменного возражения на административный иск Прокурора г.о. Нальчик. Дополнительно суду пояснил, что административным истцом не представлены суду материалы проверки, о которой идет речь в административном исковом заявлении. В соответствии со ст. 35 Закона «Об образовании», предоставление бесплатных учебников и учебных пособий для реализации общеобразовательных программ осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. На эти цели в КБР выделены денежные средства более 44 млн. рублей и местная администрация обязана также выделить денежные средства. Считает, что не имеет место бездействие Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР, поскольку представленными доказательствами- обращениями в

адрес председателя Правительства КБР, Председателя Комитета Парламента КБР по образованию, Министра Финансов КБР, глав муниципальных образований подтверждается деятельность Министерства по обеспечению образовательных учреждений бес платными учебниками и учебными пособиями.

Представители административных ответчиков Департамента образования местной администрации г.о. Нальчик, МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом. Руководствуясь ст. 150 КАС РФ, суд рассмотрел дело без их участия.

Суд, выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав и оценив в совокупности представленные доказательства, находит иск подлежащим частичному удовлетворению по следующим основаниям :

В соответствии со ст. 43 Конституции, каждый гражданин Российской Федерации, имеет право на образование.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование урегулированы Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В силу п. 3 ст. 4 этого Закона, основными задачами правового регулирования отношений в сфере образования являются, в частности, обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на образование; создание правовых, экономических и финансовых условий для свободного функционирования и развития системы образования Российской Федерации.

Подпунктом 3 п. 1 ст. 2 этого Федерального Закона предусмотрено, что обучение - целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

В соответствии с п. 3 ст. 5 этого Федерального Закона, в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 8 указанного Закона, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу п.п. 10 п. 1 ст. 8 указанного Федерального закона, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ.

Пунктами 1 и 2 ст. 18 указанного Закона предусмотрено, что в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам. Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям). Нормы обеспеченности образовательной

деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе устанавливаются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами (п.п. 2 п. 3 ст. 28 указанного Закона).

Согласно ч. ч. 1 и 2 ст. 35 указанного Федерального закона, обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. Обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 г. N 1897 утвержден федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования.

В его п. 26, в частности, указано, что информационно-методические условия реализации основной образовательной программы общего образования должны обеспечиваться современной информационно-образовательной средой. Учебно-методическое и информационное обеспечение реализации основной образовательной программы основного общего образования включает характеристики оснащения информационно-библиотечного центра, читального зала, учебных кабинетов и лабораторий, административных помещений, школьного сервера, школьного сайта, внутренней (локальной) сети, внешней (в том числе глобальной) сети и направлено на обеспечение широкого, постоянного и устойчивого доступа для всех участников образовательных отношений к любой информации, связанной с реализацией основной образовательной программы, достигением планируемых результатов, организацией образовательной деятельности и условиями ее осуществления.

Учебно-методическое и информационное обеспечение реализации основной образовательной программы основного общего образования должно обеспечивать:

информационную поддержку образовательной деятельности обучающихся и педагогических работников на основе современных информационных технологий в области библиотечных услуг (создание и ведение электронных каталогов и полнотекстовых баз данных, поиск документов по любому критерию, доступ к электронным учебным материалам и образовательным ресурсам Интернета);

укомплектованность учебниками, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы основного общего образования на определенных учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, языках обучения и воспитания. Норма обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями определяется исходя из расчета:

не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы основного общего образования;

не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы основного общего образования.

Согласно п. 23 Стандарта, финансово-экономические условия реализации основной образовательной программы основного общего образования должны обеспечивать государственные гарантии прав граждан на получение бесплатного общедоступного основного общего образования; обеспечивать организации, осуществляющей образовательную деятельность возможность исполнения требований Стандарта; обеспечивать реализацию обязательной части основной

образовательной программы основного общего образования и части, формируемой участниками образовательных отношений, включая внеурочную деятельность; отражать структуру и объем расходов, необходимых для реализации основной образовательной программы основного общего образования, а также механизм их формирования.

В п. 24 Стандарта предусмотрено, что материально-технические условия реализации основной образовательной программы основного общего образования должны обеспечивать возможность достижения обучающимися установленных Стандартом требований к результатам освоения основной образовательной программы основного общего образования. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, самостоятельно за счет выделяемых бюджетных средств и привлеченных в установленном порядке дополнительных финансовых средств должны обеспечивать оснащение образовательной деятельности при получении основного общего образования.

В соответствии с п.п. 13 п.2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п.п. 4 ст. 5 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 24.04.2014 N 23-РЗ (ред. от 16.12.2014) "Об образовании", к полномочиям Правительства Кабардино-Балкарской Республики в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, установленными Правительством Кабардино-Балкарской Республики;

Статьей 6 этого Закона КБР регламентированы полномочия уполномоченного органа. Указано, что к ним, в частности, относится: организация обеспечения республиканских образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ, путем бесплатного предоставления в пользование обучающимся на время получения образования (п.п. 22).

В соответствии с п. 4 Положения о Министерстве образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 19 августа 2014 г. N 178-ПП, Министерство в установленной сфере деятельности осуществляет следующие полномочия:

обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за

исключением расходов на содержание зданий и коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Правительством Кабардино-Балкарской Республики (п. 4.1.);

организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Кабардино-Балкарской Республики учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ (п. 4.34);

обеспечение организации бесплатного предоставления в пользование на время получения образования учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания обучающимся, осваивающим основные образовательные программы, за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики (п. 4.35);

осуществление функций главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, предусмотренных для реализации возложенных на Министерство полномочий (п. 4.76);

составление бюджетной росписи, распределение лимитов бюджетных обязательств по подведомственным Министерству образовательным организациям и учреждениям (п. 4.85).

Участвующими в деле лицами не оспаривалось, что на день обращения Прокурора г. Нальчик с настоящим иском библиотечный фонд образовательных учреждений- МКОУ «СОШ № 6» и «Гимназия № 14» гор. Нальчика не был полностью укомплектован учебниками и учебными пособиями, соответствующими количеству учащихся на 2016-2017 учебный год.

Суд считает, что недостаточность финансирования не является обстоятельством, освобождающим всех административных ответчиков от исполнения обязанности по надлежащей организации учебного процесса, поскольку само по себе указанное обстоятельство, при наличии у граждан права на обеспечение учащихся учебниками и учебными пособиями, не является основанием для отказа в судебной защите имеющегося у них прав.

При таких обстоятельствах на Министерство образования, науки и по делам молодежи КБР, как главного распорядителя денежных средств, в чью компетенцию входит принятие решений о направлении данных денежных средств для полной укомплектованности библиотечного фонда образовательных учреждений учебниками и учебными пособиями, необходимо возложить данную обязанность.

Оценивая требование административного истца о признании незаконным бездействие Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР по укомплектованию библиотечного фонда МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик бесплатными учебниками и учебными пособиями на 2016-2017 учебный год для учащихся, суд исходит из следующего :

Представленными представителем административного ответчика - Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР Кундетовым Т.З. доказательствами подтверждаются факты неоднократных письменных обращений этого органа в адрес Министра Финансов КБР, Председателя Правительства КБР, а также Председателя Комитета Парламента КБР по образованию, науке и молодежной политике, Глав местных администраций муниципальных районов и городских округов КБР как в 2015, так и в 2016 годах. Из их содержания следует вывод, что вопрос обеспечения обучающихся, осваивающих основные образовательные программы, бесплатными учебниками в 2016-2017 учебном году является предметом обсуждения с указанными органами. При таких обстоятельствах нет оснований для вывода о бездействии административного ответчика-Министерства образования, науки и по делам молодежи по укомплектованию библиотечного фонда МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик бесплатными учебниками и учебными пособиями на 2016-2017 учебный год для учащихся. Поэтому иск в этой части не подлежит удовлетворению ввиду необоснованности.

В соответствии с п. 4 Положения об осуществлении функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений городского округа Нальчик, утвержденного Постановлением Местной администрации г.о. Нальчик от 2 декабря 2015 года № 2263, Департамент образования является отраслевым органом, осуществляющим координацию действий и управление в сфере образования, и исполняет, в частности, функцию и полномочия Учредителя (таковым, в силу п. 2 Положения, является местная администрация г.о. Нальчик). В том числе, организацию и предоставление общедоступного и бесплатного школьного, начального общего, основного общего и среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в Учреждениях (за

исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными и государственными образовательными стандартами).

Судом установлено, что объем выделенных МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о. Нальчик в 2016 году субвенций израсходован на приобретение учебников, однако их объем не позволяет обеспечить всех учащихся этих образовательных учреждений бесплатным комплектом учебников и укомплектовать библиотечный фонд на 100%. Данный факт нарушает их права на общедоступное и бесплатное образование, и это несовместимо с задачами общеобразовательных программ. Поэтому, с учетом приведенных положений законов, административный иск в части возложения обязанности на Департамент образования местной администрации г.о. Нальчик обеспечить МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о. Нальчик денежными средствами с целью обеспечения полной укомплектованности библиотечного фонда и обеспечения учеников учебниками и по общей основной образовательной программе, возложении обязанности на МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик укомплектовать библиотечный фонд учебниками по всем обязательным предметам основной образовательной программы в соответствии с федеральным перечнем допущенных и рекомендованных учебников подлежит удовлетворению ввиду обоснованности.

Руководствуясь ст.ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административный иск Прокурора г. Нальчик, предъявленный в интересах неопределенного круга лиц, удовлетворить частично.

Обязать Министерство образования, науки и по делам молодежи КБР выделить денежные средства Департаменту образования Местной администрации г.о.Нальчик для предоставления их МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик с целью обеспечения полной укомплектованности библиотечного фонда и обеспечения учеников учебниками по общей основной образовательной программе.

Обязать Департамент образования Местной администрации г.о.Нальчик обеспечить МКОУ «СОШ №11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.Нальчик денежными средствами с целью обеспечения полной укомплектованности библиотечного фонда и обеспечения учеников учебниками по общей основной образовательной программе.

Обязать МКОУ «СОШ № 11», МКОУ «СОШ № 32», МКОУ «СОШ № 7» и МКОУ «Гимназия № 1» г.о.Нальчик укомплектовать библиотечный фонд учреждения учебниками по всем обязательным предметам основной образовательной программы в соответствии с федеральным перечнем допущенных и рекомендованных учебников.

Отказать Административному истцу- Прокурору города Нальчик в удовлетворении остальной части административного иска за необоснованностью.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд через Нальчикский городской в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Мотивированное решение составлено 14 октября 2016 года.

Председательствующий: подпись

Копия верна: судья



М.Б. Пшунокова